

न्यायमर्ति एस.एस. संधावालिया., और न्यायमर्ति आर.एन.लमत्ति के समक्
राज कुमार वमाि, अपीिार्थी

बनाम

हररयाणा राज्य और अन्य, प्रत्यर्थी

1978 की लसववि ररट याचिका संख्या 3642। 23 नवंबर, 1978।

पंजाब सरकार राष्ट्रीय आपातकाि (ररयायत) न्यम 1965-न्यम 4 (ii) वररष्टुता के सबंंध में
िक सेवाके िाभ की व्याख्या-िाहे वह िोक सेवे ा में दसरीू या बाद की न्यक्ततु
पर उपिब्ध हो।

माना गया कक पजं ाब सरकार राष्ट्रीय आपातकाि (ररयायत) न्यम, 1965 के न्यम 4 के
उप-न्यम (i), (ii) और (iii) परस्पर अनन्य हैं और इन्हें स्वतंत्र रूप से पढा और व्याख्या
ककया जाना िाहए। इनमें से प्रत्येक उप-न्यम एक िोक सेवक के कररयर में एक अिग
क्स्त्र्त से संबचं धत है, अर्थाि वेतन वद्चधु , वररष्टुता और सेवानववत्तु के बाद
उसकी पेंशन के मद्दे।ु एक उप-न्यम के प्रावधानों को दसरू उप-न्यम में पढने
का कोई वारंट नहीं है। इसलिए, न्यम 4 (ii) को स्वतंत्र रूप से पढने पर या तो स्पष्ट रूप से
या आवश्यक इरादे से दरू -दरू तक इसका आभास नहीं होता है कक वररष्टुता के सबंंध

में सैन्य सेवा का िाभ के विपरीत न्यक्ततु तक ही सीलमत है। जहाँ भी न्यम-नमािताओं ने इस सैन्य सेवा का िाभ के विपरीत न्यक्ततु तक ही सीलमत रखना िाहा, वहाँ उन्होंने स्पष्ट रूप से ऐसा कहा है। वररष्ठता के संबंध में सैन्य सेवा के िाभ के संबंध में कुछ भी नहीं कहा गया है, यह स्पष्ट है कि इसे के विपरीत न्यक्ततु के िरण तक व्याख्या की प्रकिया द्वारा प्रतबंधित या कम नहीं ककया जा सकता है।

इस प्रकार; न्यमों के न्यम 4 (ii) के तहत िोक सेवा का िाभ एक पवि स्रै नक को उसकी दसरीू या बाद की न्यक्ततु पर परीू तरह से अिग िोक सेवा में उपिब्ध है। (पैरा 6, 7 और 10)

भारत के संवधान के अनुच्छेद 226/227 के तहत याचिका, यह प्रार्थना करते हुए

- (i) प्रतवादी को हररयाणा लसववि सेवा (कायकि ारी शाखा) में उसकी वररष्ठता के नधारिण के लिए उसकी िोक सेवा का िाभ देने के लिए प्रतवादी को नदेश देने वािी परमादेश की प्रकृत की एक ररट, जारी की जाएगी:
- (ii) परमादेश की प्रकृत में एक ररट कजसमें प्रतवादी को याचिकाकताि को अपेक्षित िाभ देने का नदेश हदया गया है, तयोंकक वह हररयाणा राज्य पर िागू पंजाब सरकार राष्ट्रीय आपातकािीन (ररयायत) न्यम, 1965 के तहत ऐसे िाभ का हकदार है।

(iii) कोई अन्य ररट, आदेश या नदेश कजसे यह माननीय न्यायायि मामि की पररक्स्त्र्थर्तियों में उचित समझे, जारी ककया जाए:

(iv) याचिका का खिाि याचिकाकताि को दी जाए।

याचिकाकताि के वकीि, आर.एस. मोंचगया के सार्थ वकीि कु िदीप लसहं ।

प्रर्तवादी की ओर से नौबत लसहं, सीर्नयर डी.ए.जी., हररयाणा और बी.एस. मलिक, वकीि ।

निर्णय

न्यायमर्तिू एसएस संधावालिया

1. तया पंजाब सरकार राष्ट्रीय आपातकािीन (ररयायत) नयम, 1965 के नयम 4(ii) के तहत वररष्ठता के सबं ंध में सैन्य सेवा का िाभ िोक सेवा में पही नयक्ततु पर के वि एक बार उपिब्ध है, यह महत्वपणू प्रश्न है जो र्नधारिण के लिए आता है। इस ररट याचिका को सीधे डडवीजन बेि द्वारा सनवाई के लिए स्वीकार कर लिया गया।

2. वर्ि 1962 में भारत-िीन यद्धु के दौरान याचिकाकताि ने खदु को सैन्य सेवा के लिए पेश ककया और आवश्यक प्रलशक्षण के बाद आपातकािीन आयोग के लिए ियन होने पर उन्हें 3 मई, 1964 को अलभयान हदया गया। बाद में उन्हें भारत-पाककस्तान में सवे ा करने का अवसर लमिा। 1965 का यद्धु और अंततः 1 अगस्त, 1969 को सैन्य सवे ा से मततु कर हदया गया। इसलिए, याचिकाकताि को तरंतु कु छ रोजगार तिाशने के लिए मजबरू होना पडा और उसने आवेदन ककया और भतपू विू सैर्नकों के लिए आरक्षक्षत पद के

खखिफ उप अधीक्षक जेि के रूप में िनाु गया। उपयतति क्षमता में सेवा करते हुए याचिकाकताि ने वर्ि 1973 में हररयाणा लसववि सेवा (कायिकारी शाखा) परीक्षा में भाग लिया और कफर से भतपू व्ि सर्ै नकों के लिए आरक्षक्षत लिए आरक्षक्षत ररतत पद के खखिफ प्रर्तस्पधाि की। याचिकाकताि को उतत आरक्षक्षत ररक्तत के ववरुद्ध हररयाणा लसजववि सेवा में ियर्नत और न्यततु ककया गया र्था और जिर्दु , 1974 में इस पद पर शालमि हो गया। वह उसी कै डर में सेवा करना जारी रखता है।

3. यद्धु में संकट के समय सैन्य सेवा के लिए खदु को पेश करने वािों से ककए गए वादों को पराू करने के लिए , सरकार ने भारत के संववधान के अनच्छेदु 309 के तहत वैधानक न्यम बनाए, कजन्हें पंजाब सरकार राष्ट्रीय आपात्कािीन (ररयायत) न्यम, 1965 (इसके बाद इसे न्यम कहा जाएगा) कहा जाता है। इसके न्यम 4 (एफआई) के तहत याचिकाकताि ने हररयाणा लसववि सवे ा (कायिकारी शाखा) में अपनी वररष्टुता के नर्धािण के लिए अपनी सैन्य सेवा के िाभ का दावा ककया और कई अभ्यावेदन हदए, कजन पर प्रर्तवादी-राज्य द्वारा ध्यान नहीं हदया गया। इसके बाद उन्होंने लसववि ररट याचिका संख्या को प्रार्थलमकता दी। 1978 का 219 कजसे प्रर्तवादी-राज्य के रुख के कारण समय से पहि खाररज कर हदया गया र्था कक उसकी वररष्टुता के संबंध में याचिकाकताि के अभ्यावेदन अभी भी वविराधीन र्थे और उनकी ओर से यह विन हदया गया र्था कक इन पर तीन महीने के भीतर न्णिय लिया जाएगा। हािाकाँ क, 18 अप्रैि, 1978 को, अनिग्रकु पी. 1 के अनसारु , याचिकाकताि का प्रर्तर्नचधत्व मख्यु रूप से इस आधार पर खाररज कर हदया गया र्था कक उसे पहि जेि ववभाग में पद पर शालमि होने पर वररष्टुता के लिए सैन्य सेवा का िाभ हदया गया र्था। और इसलिए, उसे दोबारा वही िाभ नहीं हदया जा सकता। प्रर्तवादी की ओर से, उस स्तर पर और वतिमान ररट याचिका का ववरोध करते समय, स्पष्ट रूप से यह रुख अपनाया गया है कक अनमोहदतु सैन्य सेवा की अवचध को के वि वेतन वद्धु , वररष्टुता और पेंशन के तीनों मामिों के सबंंध में पहि न्यक्ततु पर ही ध्यान में रखा जाना िाहहए, न कक िोक सवे ा में बाद की न्यक्ततु पर। 4. यह स्पष्ट है कक मद्दोंु को न्यम 4(ii) की वास्तवक व्याख्या पर मोडना िाहहए और इसलिए, परू न्यम को पढना आवश्यक है-

5. वेतन वदचध, वररष्टता और पेंशन सैन्य सवे ा की अवचध को वेतन वदचध, वररष्टता और पेंशन के लिए नर्मनानसारु चगना जाएगा:..

(I) वेतन वदचध : ककसी व्यक्तत द्वारा "ककसी भी सेवा या पद पर नयक्ततु के लिए नर्धारित न्यनतमू आयु प्राप्त करने के बाद" सैन्य सेवा पर बबताई गई अवचध, कजस पर उसे नयततु ककया गया है, वेतन वदचध के लिए चगना जाएगा, जहां ऐसी कोई न्यनतमू आयु नर्धारित नहीं है, न्यनतमू आयु होगी जैसा कक पंजाब लसववि सवे ा नयम, खंड के नयम 3.9 और 10 और 3,11 में नर्धारित ककया गया है। द्ववतीय. हािकाँ क, यह ररयायत के वि पही नयक्ततु पर ही स्वीकायि होगी ।

(II) वररष्टता: खंड (i) में उक्लिखखत सैन्य सेवा की अवचध को सैन्य सेवा प्रदान करने वािे व्यक्तत की वररष्टता नर्धारित करने के उद्देश्य से ध्यान में रखा जाएगा, बशते कक वह व्यक्तत कजसने उप-नयम (3) के तहत ररयायतों का िाभ उठाया हो।) नयम, 3 के इस खंड के तहत ररयायत के हकदार नहीं होंगे (पत्र िमांक

2259-2 एफएस II- 76/7273, हदनांक 22 मािि 1976)।

(III) पेंशन: खंड (i) में उक्लिखखत सैन्य सेवा की अवचध को के वि नर्मलिखखत शतों के अधीन सरकार के तहत स्थायी सेवाओं या पदों पर नयक्ततयोंु के मामि में पेंशन में चगना जाएगा।

- (a) संबंधित व्यक्त को संबंधित सैन्य सेवा के संबंध में सैन्य नियमों के तहत पेंशन अर्जित नहीं करनी चाहिए;
- (b) रक्षा अधिकारियों द्वारा सैन्य सेवा के संबंध में भगतानु ककया गया कोई भी बोनस या ग्रेच्युटी राज्य सरकार को वापस करना होगा;
- (c) सैन्य सेवा से मक्तु की तारीख और सरकार के अधीन ककसी वररष्ठ पद पर न्यक्तु की तारीख के बीच की अवधि, यहद कोई हो, को चगना जाएगा पेंशन बशते कक ऐसी अवधि एक वर्ि से अधिक न हो। सरकार के आदेशों के तहत असाधारण मामलों में एक वर्ि से अधिक िेककन तीन वर्ि से अधिक की ककसी भी अवधि को पेंशन के लिए चगनने की अनमर्तु दी जा सकती है।

6. अब याचिकाकर्ता की ओर से महत्वपणू तकि यह है कक उपरोक्त नियम 4 के उप-नियम (i), (ii) और (iii) परस्पर अनन्य हैं और इन्हें स्वतंत्र रूप से पढा और व्याख्या ककया जाना चाहिए। यह सही तकि हदया गया है कक इनमें से प्रत्येक उप-नियम एक िोक सेवक के कररयर में एक अलग क्थर्त से संबंधित है, अर्थात् वेतन वदध, वररष्ठता और सेवार्नववत् के बाद उसकी पेंशन के मद्दे। यह प्रशंसनीय रूप से प्रस्तुत ककया गया था कक एक उप-नियम के प्रावधानों को दूसरे उप-नियम में पढने का कोई वारंट नहीं था। इसलिए, नियम 4(ए) को स्वतंत्र रूप से पढने पर स्पष्ट रूप से या आवश्यक इरादे से दरू-दरू तक इसका आभास नहीं होता है कक वररष्ठता के संबंध में सैन्य सेवा का िाभ के विपही न्यक्तु तक ही सीलमत है।

7. कफर यह ध्यान देने योग्य है कक जहां भी नियम बनाने वालों ने इस सैन्य सेवा का िाभ के विपही न्यक्तु तक ही सीलमत रखना िाहा, उन्होंने स्पष्ट रूप से ऐसा कहा है।

स्पष्ट रूप से पवित्रता उप-नियम (i) का संदर्भ मांगा गया है, जो बबना ककसी अर्नक्शित शतों के यह बताता है कक सैन्य सेवा की अवचध से होने वाली वेतन वदचध के विपही न्यक्ततु पर ही स्वीक्याि होगी। उपन्यम (ii) में वररष्टुता के संबं धं में दरू -दरू तक ऐसी कोई योग्यता नजर नहीं आती। इसलिए, वकीि यह तकि देने में दृढ आधार पर र्थे कक न्यमों के िेखक मामि के इस पहि से अवगत र्थे और जब उन्होंने स्पष्ट रूप से के विपही न्यक्ततु पर वेतन वदचध के संबंध में सैन्य सेवा के िाभ को सीलमत कर हदया, तो ववस्तार करने का कोई कारण नहीं है उप-नियम (iii) और (iii) के समान ही, जहां ऐसी ककसी शब्दावि का उपयोग नहीं ककया गया है। इस संदर्भ में उप-नियम (iii) में पेश ककए गए संशोधन के आसपास एक सार्थिक तकि भी बनाया गया है, - पत्र संख्या 2258-2 एफएस 11-76/7273, हदनांक 22 मािि, 1976 द्वारा। शब्दों को जोडकर इस संशोधन द्वारा यह नर्धािररत ककया गया है कक कजन िोगों ने न्यम 3 के उप-नियम (3) के तहत योग्यता के संबंध में िाभ उठाया र्था, वे कफर से इसके तहत वररष्टुता के िाभ के हकदार नहीं होंगे। इसलिए, श्री कु िदीप लसहं यह तकि देने में सक्षम र्थे कक जहां भी न्यमों के नर्मािता सैन्य सेवा के िाभ को सीलमत या बाहर करना िाहते र्थे, वहां वे शतों ने ऐसा कहा र्था। वररष्टुता के संबंध में सैन्य सेवा के िाभ के संबंध में कु छ भी नहीं कहा गया है, यह स्पष्ट है कक इसे के विपही न्यक्ततु के िरण तक व्याख्या की प्रकिया द्वारा प्रर्तबचं धत या कम नहीं ककया जा सकता है।

8. तब कहा गया र्था कक यहद न्यम बनाने वालीों की मशं ा यह र्थी कक वेतन वदचध , वररष्टुता और पेंशन तीनों पहिओं के संबंध में सैन्य सेवा का िाभ के विपही न्यक्ततु पर ही लमिगा, तो स्पष्ट रूप से इसका उलिख ककया गया होगा न्यम 4 के शरुआतीु भाग में और व्यक्ततगत रूप से नहीं* जैसा कक उसके उप-नियम (i) में है।" उस कस्र्थर्त में न्यम 4 को स्पष्ट रूप से कहा जाएगा-

“वेतन वदचधृ , वररष्टता और पेंशन; सैन्य सेवा की अवचध वेतन वदचधृ , वररष्टता और पेंशन के लिए के वि प्रर्थम नयक्ततु पर नमनानसारु चगनी जाएगी:-...”

हािकाँक, नयम-साचर्थयों ने ड्राफ्ट्समैनलशप के इस स्पष्ट लसद्धांत का सहारा नहीं लिया है, यह आवश्यक रूप से इस प्रकार है कक पही नयक्ततु के संबंध में सीमा जानबझकरू म्मि रूप से उप-नयम (i) में वेतन वदचधृ और बाद में योग्यता के संबंध में सीलमत र्थी। 22 मािि,

1976 का संशोधन, उप नयम पर पही ही ध्यान हदया जा िकाु है;

9. नयम 4 (ii) की स्पष्ट भार्ा और व्याख्या के लसद्धांत अिग; मझे ऐसा प्रतीत होता है कक पही नयक्ततु पर सैन्य सेवा के िाभ को के वि वेतन वदचधृ तक ही सीलमत रखने का एक स्पष्ट औचित्य मौजदू है, जबकक इसे वररष्टता के दायरे में भी नहीं बढ़ाया गया है। ॥ यह स्पष्ट है कक वेतन वदचधृ एक मौहिक िाभ है जो एक बार पवू सैनकों द्वारा प्राप्त कर लिया गया र्था, नयम के नमािता ऐसा कर सकते हैं; खैर, मैंने इसे के वि एक िरण तक ही सीलमत रखना उचित समझा है, अर्थाित् पही नयक्ततु तक। एक बार जमा ककया गया यह मौहिक िाभ न तो जल्ट ककया जाएगा और न ही वापस ककया जाएगा। हािकाँक, जैसा कक वतिमान मामि उजागर करता है, यह स्पष्ट है कक ककसी सेवा में पही नयक्ततु पर प्राप्त वररष्टता का िाभ परीू तरह से समाप्त हो जाएगा जब पवू सैनक नई सेवा में ििा जाएगा। परीू तरह से. याचिकाकताि 1970 में जेि ववभाग में शालमि हुआ, और मक्शिकु से तीन साि बाद उसका ियन हररयाणा लसववि सेवा (कायिकारी शाखा) में हो गया। उत्तरदाताओं के तकि पर, इससे वह वररष्टता के उद्देश्य से अपनी सैन्य सेवा का िाभ परीू तरह से खो देगा तयोंकक इसे स्पष्ट रूप से एक सवे ा से दसरीू सेवा में नहीं िे जाया जा सकता है। इसलिए, यहद उसे बाद की सवे ा में कोई अर्तररतत वररष्टता की अनमर्तु नहीं दी जाती है, तो इस संदभि में सैन्य सेवा का कचर्थत िाभ भ्रामक हो जाएगा। बडे पररप्रेक्ष्य में

यह भी ध्यान देने की मांग करता है कि एक पवित्र सूर्य नका को ररहाई के तरंतु बाद अर्नवायि रूप से साविजनक रोजगार की ताश करनी िाहहए। यहद वररष्टुता का नयम पही नयक्ततु तक ही सीलमत है, तो यह स्पष्ट रूप से कहठनाई का कारण बनेगा तयोंकक पवि सूर्य नक ने इसका िाभ उठाया है। एक बार अपेक्षाकृत कम रैंक की सवे ा के लिए इसे बाद में हमेशा के लिए इसका िाभ उठाने से वचं ित कर हदया जाएगा। मैं कजस दृष्टकोण को अपनाने के लिए इच्छु क हूं, उसे हरभजन लसहं बनाम पजं ाब राज्य में पणू पीठ द्वारा की गई नम्रलिखत हटप्पखणयों से काफी समर्थन लमिता है। और, दसराू (1), कजसमें बेि पवि सूर्य नकों के पक्ष में एक कानून पर भी ववार कर रही थी-

"हमने जो ववार ककया है, उसमें हमारे लिए नयम 3 (iii), (सीसी), (ii) (बी) के अचधकार के प्रश्न पर जाना अनावश्यक है, हम, हािांकक, जोडना िाहेंगे यह नयम हमारे हदमाग में अनचितु प्रतीत होता है। ररहा ककए गए सशस्त्र बि कलमियों के लिए आरक्षण का कोटा नधारि रत करने वािे ये नयम के वि सीलमत अवचध के लिए िाग ू हैं। यहद उस अवचध के दौरान कोई व्यक्तत नयक्ततु के लिए अन्यथा पात्र है, तो हमें इस आधार पर उसे नयक्ततु से बाहर करना कोई न्याय नहीं हदखता कक उसने इस बीि कोई अन्य रोजगार स्वीकार कर लिया है। ऐसा िगता है जैसे कक ररहा ककए गए सशस्त्र बि कालमकि ों की श्रेणी से सबं चधत कोई व्यक्तत ककसी वररष्टु पद के लिए पात्रता खोने के ददि के कारण ककसी वररष्टु पद को स्वीकार करता है। यहद सशस्त्र बिों से उसकी ररहाई के तरंतु बाद कोई वररष्टु पद उपिब्ध नहीं है, तो उसे ऐसा पद उपिब्ध होने तक इंतजार करना होगा और यह कभी भी उपिब्ध नहीं हो सकता है। इस बीि, उसे अपने शरीर और आत्मा को एक सार्थ रखने के लिए भी एक नम्र पद स्वीकार करने से रोक हदया जाता है।

नक्शित रूप से, इस तरह हम उन िोगों का कजि नहीं िकाते हैं जो हमारे लिए आसानी से अपना खनू बहाते हैं।" (1) 1977(2) एसएिआर 180।

10. राज्य के लिए श्री नौबत लसहं और नजी उत्तरदाताओं के लिए श्री बीएस मलिक के प्रतर्नष्टपक्षता में, मैं देख सकता हूं कक उन्होंने यह तकि देने की कोलशश की थी कक नयमों में एक अंतर प्रतीत होता है कजसे सरकारी नदेशों द्वारा पयािप्त रूप से भरा गया है। अनिग्रकु आर.

1/1, हदनांक 18 मई, 1975 का संदभि हदया गया था, कजसमें प्रतर्वादी की ओर से एक व्याख्या की मांग की गई थी-कहा गया था कक वररष्टता का िाभ के वि पही नयक्ततु पर उपिब्ध था। अचधकाररयों द्वारा. इन आधारों पर संत राम शमाि बनाम राजस्थान राज्य (2) पर भरोसा ककया गया था, मैं इस संबंध में ककसी भी योग्यता का पता िगाने में असमर्थि हूं। सबसे पहि, अनबंधु आर. 1/आई को संभवतः भारत के सवं वधान द्वारा प्रदत्त कायिकारी शक्तत के अनसरणु में कायकि ारी द्वारा जारी एक नदेश नहीं कहा जा सकता है। प्रथम दृष्टया, यह नयम 4 (ii) के संदभि में भी संदलभित नहीं है और वास्तव में एक अस्पष्ट संिार का संदभि है; हररयाणा सरकार के पररपत्र संख्या 88-4जीएस-11-66/9554, हदनांक 21 अप्रैि, 1966 के पैरा 19(बी) में। कफर यह स्वयं उलिख करता है कक यह के वि पवोततू पैरा के स्पष्टीकरण के उद्देश्य से है। इसके अिावा, नयम 4 के मौजदाू प्रावधानों पर हमने जो नमािण ककया है, उससे यह स्पष्ट है कक कोई भी सरकारी नदेश इसके ववपरीत या इसके प्रावधानों को प्रभाववत करने के लिए तैयार नहीं ककया जा सकता है।

11. नष्टकर्ि के तौर पर, शरुआतु में पछे गए प्रश्न का उत्तर नकारात्मक होना िाहहए। मेरा मानना है कक नयम 4 (ii) के तहत सैन्य सेवा का िाभ एक पविू सर्ै नक को परीू तरह से अिग साविजर्नक सवे ा में उसकी दसरीू या बाद की नयक्ततु पर उपिब्ध है।

12. उपरोक्त को ध्यान में रखते हुए, वर्तमान ररट याचिका को स्वीकार ककया जाता है। अनबंधु पी. 1 को रद्द कर हदया गया है और प्रतवादी-राज्य को उपरोक्त हटप्पखणयों के आोक में याचिकाकताि की सैन्य सेवा का िाभ देकर उसकी वररष्टुता तय करने का नदेश हदया गया है

। िागत के रूप में कोई ऑडरि नहीं होगा।

न्यायमर्तू आरएन लमत्ति,- मैं सहमत हूं।

अस्वीकरण:

अनुवादित निर्णय केवल वादकर्ता के सीमित उपयोग के लिए है ताकि वह इसे अपनी भाषा में समझ सके और इसका उपयोग किसी अन्य उद्देश्य के लिए नहीं किया जा सकता है। निर्णय का अंग्रेजी संस्करण सभी न्यायिक और प्रशासनिक उद्देश्यों के लिए मान्य होगा और निष्पादन और कार्यान्वयन के उद्देश्य के लिए उपयुक्त रहेगा।

हिमानी सागर

प्रशिक्षित न्याय अधिकारी, हरियाणा